

三明市市场监督管理局文件

明市监〔2026〕8号

签发人：肖世宣

三明市市场监督管理局关于 2025年度法治政府建设情况的报告

市委、市政府：

2025年，三明市市场监督管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，按照《全面深化法治领域改革纲要（2023-2027）》《省委全面依法治省委员会工作规则》以及市委依法治市委员会 2025年工作要点等要求，认真履行市场监管职责，积极推进市场监管法治建设取得实效。现将 2025年度法治政府建设情况报告如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）依法全面履职，维护市场公平秩序。2025年，全市系统认真对标省局“九大工程”，深化拓展“九项行动”，推动市场监管工作取得新成效。一是持续深化“三品一特”安全守护行动。实施食品安全“六大提升行动”，深入开展校园餐等专项整治，推动治理问题隐患1.18万个；搭建全市中小校园食品安全智慧监管平台，全省首创“专间人员未洗手消毒、熟食容器未消毒、下水口暴露”等AI识别场景；深入开展药品领域“四清”专项行动，会同人社部门建立常态化信息互通机制，有效破解药师“挂证”监管难题，经验做法在国家药监局官网推广；建立强化特种设备领域安全生产监管标准化工作体系，开展冷库特种设备安全专项排查整治等专项行动。二是深入开展“守护消费”铁拳行动，全市系统共查处案件3501件，2起食品类案件入选省局挂牌督办案件。三是围绕“放心消费在三明”主题，组织市直部门实施“放心消费八大提升行动”，办理消费者咨询投诉举报3.94万件，ODR单位和化解成功率、投诉调解成功率居全省第一、第三。四是全面建立公平竞争会同审查机制，全市会同审查重大政策措施113件，经验做法得到国家总局半月刊推广。五是全面深化监督检查改革。将改革由6大业务条线扩大至11个业务领域，制发协同监管实施规则等，推动“各自为战”向“同频发力”转变。

（二）加强执法监督，推进规范执法办案。一是不断强化法治思维理念。举办全市系统执法稽查工作推进会暨执法能力、法治能力提升专题培训班；与市检察院、市中院行政庭、市司法局分别召开执法联动座谈会，研讨如何防范“小过重罚”等问题，形

成《检察监督与市场监督管理行政执法工作联席会议第二次会议纪要》。2025年市局共有 5个行政复议案件，无败诉案件；没有行政诉讼案件。**二是**建章立制规范执法行为。在全省率先出台《行政处罚简易程序适用细则》，完善《当场行政处罚决定书》《行政执法决定纠正决定书》等格式文书；对应省市场监管局、省药监局新修订的“行政执法裁量四张清单”，修订发布《三明市市场监管领域行政执法裁量四张清单（2025年版）》。**三是**全力推行服务型执法。严格落实总局第一批首违不罚、轻微免罚清单和省局行政执法裁量四张清单、执法赋能“两张清单”制度。**四是**落实规范性文件全链条管理要求，2025年市局新制定规范性文件 5件，废止 2件，共有 61件录入市政府规范性文件库。**五是**严格行政执法人员资格管理，开展行政执法主体及人员资格清理和确认公示工作，现市局持执法证人员有 113名。**六是**认真开展严格规范涉企行政检查工作。梳理并向社会公示《三明市市场监管局涉企行政检查事项清单》，同时向市司法局备案涉企行政检查计划；开展整治涉企乱收费专项行动，精简入企检查次数，全市系统 2025年共办理行政检查 17013件，比 2024年减少 25.5%，顺利完成全年“行政检查案件数量下降 10%以上”的目标。**七是**不断夯实“闽执法”平台推广运用工作，持续落实行政执法三项制度，确保行政检查、行政处罚、行政强制案件全面在“闽执法”平台线上办理。7月，市局代表市直部门进行“闽执法”平台实操应用和现场演示，得到全国法治政府建设示范创建实地评估工作组的肯定，为三明法治示范市创建工作加分。**八是**创新执法案卷评查方式。

以前期“闽执法”平台抽取案卷、中期线上交叉评查、后期集中交流反馈的形式开展全市系统执法案卷评查，督导基层规范执法行为。

（三）深化以案释法，推进“八五”普法任务。一是制定并督导落实《2025年“谁执法谁普法”责任清单》，统筹推进市场监管普法工作。二是强化“以案释法”，共遴选公布全市系统维护市场秩序、中小学校园食品安全整治等30余个典型案例。三是以“3.15”消费者权益日、质量月等重要普法节点为抓手，持续开展普法宣传；认真参与市委依法治市办组织开展的“蒲公英”普法志愿者活动。四是积极推进公职律师和法律顾问工作，受省局和市直部门、市律协等单位邀请，选派公职律师为全省系统、全市粮食系统业务培训班授课，参与市级行政处罚案卷检查和市律协两公律师专委会、实习律师考核面试等工作。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是市场监管涉及法规多、业态广、任务重，执法人员面临新老交替，监管执法“新兵”的业务学习培训不够。二是违法行为层出不穷，消费和营商环境还需进一步优化。三是少数案件存在执法办案不规范问题，依法行政意识有待进一步增强。四是普法教育创新不够，普法未能完全融入执法全过程，部分执法人员还存在“重执法、轻普法”问题。

三、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设的有关情况

（一）履行主体责任。局主要领导高度重视法治政府建设工

作，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调，多次主持召开党组会议专题学习习近平法治思想和《反有组织犯罪法》《反不正当竞争法》等法律法规，推动全局深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要指示，将法治理念贯穿于市场监管全过程。

（二）发挥带头作用。局主要领导带头深入学习贯彻习近平法治思想，坚持以法治思维、法治方式化解矛盾、推进工作，认真贯彻实施《三明市市场监管系统领导干部应知应会党内法规和法律法规规章清单》；贯彻落实柔性执法理念，全面推行服务型执法，让执法既有力度又有温度。2025年，组织召开重大行政处罚案件集体讨论会 12场次，听取、研究行政复议、诉讼和执法监督工作 11件次。

（三）落实法治保障。继续聘请执业律师作为我局法律顾问，发挥两名公职律师作为机关法律顾问的作用，加强对涉法文件材料的审核把关；将依法行政、“八五”普法纳入年度绩效管理考核，把依法履职情况作为公务员年度考核、职务职级晋升等环节的考评重要内容。

四、2026年推进法治政府建设的主要安排

（一）以习近平法治思想为指导，推进市场监管法治建设。持续深入学习贯彻习近平法治思想，加强对法治市场监管建设工作的组织领导，认真组织学习《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要（2025年版）》，自觉把习近平法治思想贯彻落实到市场监管执法的全领域、全过程。

（二）以强化执法规范为抓手，持续提升监管执法质效。一要对应省市场监管局、省药监局权责清单的修订，及时修订市局权责清单。二要认真落实近期国务院出台的《行政执法监督条例》、司法部《行政执法人员行为准则》和《市场监管总局关于印发〈市场监管执法行为规范〉的通知》等文件，自觉规范执法行为，加强对基层执法工作的督促指导。三要开展年度执法案卷评查，及时制发评查情况通报，进一步指导基层规范执法。

（三）以“九五”普法开局为重点，谋划市监“九五”普法工作。严格落实“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”责任制，出台《全市市场监管部门法治宣传教育第九个五年规划（2026-2030年）》，制定印发2026年度法治工作要点、普法工作计划表和“谁执法谁普法”责任清单。

（四）以队伍能力提升为目标，建设市场监管法治队伍。通过举办执法培训、升级《三明市市场监管系统基层执法办案应知应会手册》、以考促学等方式强化执法人员实操能力，尽快解决执法人员和法制人员本领恐慌等问题，全面提高干部职工运用法治思维和法治方式监管执法、服务群众的能力。继续抓好公职律师队伍建设，用好公职律师和法律顾问资源。

三明市市场监督管理局
2026年 2月 13日

（联系人：郝斌，联系电话：0598-8223640）

抄送：市委依法治市办。

三明市市场监督管理局办公室

2026年 2月 13日印发
